



Universidad Nacional de La Plata

Curso “Las Políticas Públicas De Seguridad En Latinoamérica. Conocimiento, Análisis Y Propuestas”

**PROBLEMA DE SEGURIDAD EN EL NOA.
PERMEABILIDAD DE LA FRONTERA CON BOLIVIA.
OPORTUNIDAD PARA EL CRIMEN ORGANIZADO
TRASNACIONAL. CASO SALVADOR MAZZA.**

Docente: Dr. Fernando Gabriel Zarabozo.

Alumno: Lic. Christian Luis Labencki.

Diciembre del 2020.

INDICE

Introducción.	3
Desarrollo.	
Ciudades hermanas. Salvador Mazza Yacuiba.	4
Situación delictual pública en Salvador Mazza (Arg).	6
Factores que contribuyen al problema de seguridad.	10
Actores presentes que interactúan en materia de seguridad.	11
Sistema de Seguridad actual.	13
Conclusiones.	15
Políticas públicas de seguridad:	15
Objetivos estratégicos de seguridad.	18
Estrategia de seguridad.	18
Posible impacto.	20
Por último.	20
Bibliografía.	21

INTRODUCCION

El objetivo de este Trabajo es analizar la dinámica delictual de la ciudad fronteriza de Salvador Mazza, en relación al contexto sociocultural, económico y geográfico; buscando estrategias y políticas públicas de seguridad para aplicar en pos de solucionar el problema que se presenta.

Salvador Mazza es una ciudad de frontera situada al norte de Salta, en el límite fronterizo con Bolivia. Del otro lado se ubica hermanada la ciudad boliviana de Yacuiba. Ambas separadas por una frontera que posee una barrera hidrológica que ofrece poca resistencia y puede cruzarse de a pie. Durante el verano, debido a las lluvias, la situación puede variar.

Se denominan ciudades hermanas a dos ciudades que se encuentran a uno y otro lado de un límite internacional y que, por lo tanto, son parte de una misma frontera.

Es así que en la región del Noroeste argentino existen 3 ciudades que tiene su par del lado boliviano. Son las salteñas Salvador Mazza con Yacuiba (Bolivia), y Aguas Blancas con Bermejo (Bolivia). Y la jujeña La Quiaca con Villazón (Bolivia).

Dada la complejidad de la problemática, en este trabajo se estudiará a la ciudad salteña de Salvador Mazza, teniendo en cuenta su relación con Yacuiba (Bolivia).

DEFINICION DEL PROBLEMA

En esta ciudad confluyen los delitos de narcotráfico, contrabando y trata de personas, entre otros, los cuales dadas las características fronterizas y los tipos de delitos, se presupone que serían gestionados por el crimen organizado transnacional.

DESARROLLO

Ciudades Hermanas. Salvador Mazza (ARG)– Yacuiba (BOL):

En primer término veamos el fenómeno que se da en este tipo de ciudades de frontera, donde tiene a su par en el país vecino. Este hecho no puede ser aislado de la problemática que se suscita en el lugar.



Fuente: Google Maps. (Abajo la ciudad de Salvador Mazza y arriba la ciudad de Yacuiba)

Cuadro comparativo entre ambas ciudades:

	SALVADOR MAZZA (ARG)	YACUIBA (BOL)
Fundación.	1951.	1841 (hasta 1925 reclamada por Salta).
Población aproximada.	21.000 habitantes.	97.000 habitantes.
Superficie.	9,51 km ²	78 km ²
Ruta de acceso	RN 34	RN 9
Economía formal inicial.	Forestal. Agropecuaria. Comercio de frontera de caucho. Ferrocarril. (actualmente inactivo)	Comercio de frontera de caucho. Ferrocarril.
Economía actual.	Cuentapropismo 32%.	Comercio de frontera.

	Empleados públicos 27% (Fuente: Subsecretaría Municipios, Ministerio del Interior.) Agroindustrial. (En las cercanías cítricos) Merma forestal por falta de reforestación. Comercio de frontera.	Comercios informales con productos chinos. Petrolera y gasifica.
Economía informal.	Contrabando de exportación de granos y productos alimenticios; y de importación de hojas de coca, electrónicos y textiles.	Contrabando de importación de granos y productos alimenticios y de exportación de hojas de coca, electrónicos y textiles.
Delitos que confluyen.	Narcotráfico. Mexicaneadas. Sicariato. Contrabando. Trata de personas. Tráfico de migrantes. Crimen Organizado Trasnacional.	Narcotráfico. Mexicaneadas. Sicariato. Contrabando. Trata de personas. Tráfico de migrantes. Crimen Organizado Trasnacional.
Situación Social	27,3 % de Hogares con las Necesidades Básicas Insatisfechas. (Censo INDEC 2010)	Sin Datos.
Urbanismo	19% de viviendas construidas con materiales deficitarios. Por debajo de la media provincial y nacional. (Fuente: Subsecretaría Municipios, Ministerio del Interior, con información del INDEC. Sistema de medición CALMAT) Carenciado. Edificaciones con fondos al país vecino.	Carenciado y desarrollado. Edificaciones con fondos al país vecino.
Infraestructura destacada.	Hospital. Terminal de Omnibus.	Aeropuerto. Hospitales. Estadio de Fútbol. Universidad.
Fuerzas de Seguridad.	GNA. Escuadrón 61. PFA. Subdelegación. Policía de Salta.	Policía Nacional de Bolivia.
Organismos Nacionales.	Migraciones. Aduana. Senasa.	Migraciones. Aduana.
Ultimo flujo migratorio	3.877.750 de personas	

anual registrado (2018).

5to Paso Fronterizo con más tránsitos legales de Argentina.

Características específicas:

Frontera seca de unos 20 km con gran cantidad de pasos ilegales.

Hay propiedades inmuebles denominadas por los medios como “binacionales”, es decir que tienen su ingreso por un país y sus fondos al país vecino.

Muchas familias tienen integrantes en ambas ciudades.

Constante Transito Vecinal Fronterizo. (VTF)

Muchas personas viven de llevar mercadería desde Bolivia a la Argentina y viceversa.

Hay argentinos que ingresan cada día hasta el centro de Yacuiba para comprar ropa, electrodomésticos, entre algunos artículos. Contrabando de importación.

Camiones cargados con granos son exportados por contrabando hacia Bolivia. Se evitan el pago de impuestos y aranceles argentinos, y además el tipo de cambio favorece esta actividad. Pueden cruzar los camiones completos o solo la carga.

Como se observa las actividades básicamente son de comercio de frontera y la ilegalidad conexas.

Situación delictual pública en Salvador Mazza (Arg).

Existen gran cantidad de noticias publicadas que mencionan a Salvador Mazza como una de las puertas de ingreso de la cocaína a la Argentina; así como también su relación con el contrabando, la trata de personas, los precursores químicos, o el lavado de activos. Incluso distintos hechos de violencia han llevado a la prensa salteña a parafrasear “Salvador Juarez” en alusión a la mexicana Ciudad Juarez.

Con el fin de visualizar brevemente la complejidad del problema que aquí se suscita y su relación con la seguridad nacional y/o ciudadana, se exponen a continuación algunos casos publicados en distintos medios digitales durante los últimos años:

Permeabilidad:

- Gran permeabilidad dado que el límite fronterizo es una pequeña quebrada seca durante todo el año excepto en los meses de lluvia en el verano, de pocos

metros de ancho, a través de la cual cruzan diariamente los vecinos de ambos países para ir al colegio, realizar compras o asistir a un médico.

- Pasos ilegales. Según investigación realizada por medio digital boliviano “El chaco informa” existirían unos 37 pasos fronterizos ilegales. Unos 15 sobre la quebrada de Sausalito y otros 22 sobre la Quebrada Internacional.
- Casas y galpones con fondos a la frontera. En ambos países existen construcciones cuyos fondos dan hacia el país vecino.
- Falla en los controles. Dada la extensión de frontera, al constante flujo de personas y a los escasos recursos, se le hace muy difícil la tarea a la Gendarmería Nacional Argentina.

Narcotráfico:

- Salvador Mazza es uno de los puntos de ingreso destacados de la cocaína al país.
- *Reynaldo “Delfín” Castedo Aguilera.* Líder de una organización narcocriminal conocida como el “Clan Castedo”. Uno de los narcotraficantes más importantes de la historia argentina. Terrateniente de 28 mil hectáreas de frontera con Bolivia en la zona de Salvador Mazza. Además poseería tierras de similares características del lado boliviano con límites de frontera con Argentina. Es decir tenía un dominio absoluto de unos 40 kilómetros de frontera seca. Hoy detenido en una cárcel federal. Vinculado a homicidios, a controlar la ruta de ingreso de la cocaína hacia Santa Fe y a su exportación a Europa.
- *Ejecuciones en la vía pública en manos de sicarios.* Según reza en distintas publicaciones periodísticas los sicarios vienen desde Yacuiba a realizar los homicidios a Salvador Mazza. La principal motivación, el mejicaneo de cocaína que realizan del lado argentino.
- *Connivencia política.*
 - “Narco concejal” Mauricio Gerónimo. Vinculado a la operación “Febrero Blanco” donde GNA secuestró 267 kg. de cocaína. Estaba prófugo en Bolivia, donde fue detenido y extraditado. Terrateniente del narcotraficante boliviano Wilson Maldonado Balderrama.
 - “Narco concejal” Gabriel Maurin. Vinculado también a Wilson Maldonado Balderrama. Detenido en penal federal.
- *Connivencia institucional:*
 - *Aduanero Emilio Souza:* Hasta el año 2015 se desempeñó en la Aduana de Salvador Mazza. Se sospechaba allí colaboró con el narco boliviano José Luis Sejas Rosales. Oriundo de Aguaray (localidad vecina a Salvador Mazza). Cayó detenido en el año 2019 transportando cocaína.
 - *Juez Federal de Orán Raúl Reynoso:* Otorgaba impunidad al Crimen Organizado Transnacional. Condenado a 13 años de prisión por favorecer a narcotraficantes.
 - *PFA:* En un confuso episodio del 2005, volcó una camioneta no identificable de esa fuerza que llevaba 120 kg de cocaína proveniente de Salvador Mazza.

Sería el resultado de un procedimiento que era transportado a la ciudad de Salta, mientras que el Juez Federal Reynoso habría ordenado que sea transportada a Orán. Según el Fiscal Federal el procedimiento nunca existió y las medidas adoptadas no eran las estipuladas legalmente.

- GNA: Siendo esta Fuerza la más numerosa en la zona, existen en los últimos años varios episodios en los cuales sus efectivos quedaron involucrados.
- Año 2017: Gendarme detenido en Tucumán con 54 kg de cocaína cargados en Salvador Mazza.
- Año 2018: Cabo Hugo Maximiliano Ibáñez, detenido en S. Mazza con 16 kg de cocaína por la Policía de Salta.
- Año 2020: Gendarme con 60 kg de hojas de coca detenido en S. Mazza.
- Policía de Salta:
- Año 2016: Policía de Salta oriundo de Salvador Mazza detenido con 61 kg de cocaína en su poder.
- Año 2017: Sargento de la Policía de Salta detenido con 138 kg de cocaína en cercanía de Salvador Mazza.
- Wilson Maldonado Balderrama: Narcotraficante boliviano con terratenientes en Salvador Mazza, acusado de proveer con cocaína a las ciudades de Rosario, Córdoba y conurbano bonaerense. Condenado en Argentina a 14 años de prisión por narcotráfico, Bolivia niega su extradición con ardidés legales.
- José Luis Sejas Rosales. Narcotraficante boliviano dueño de una flota de 250 camiones. Transportaba combustibles para la empresa estatal boliviana YPF. Fue acusado de ingresar más de 1.000 kilos de cocaína al país en 11 camiones cisterna que venían supuestamente vacíos, y volvían a Bolivia tras cargar combustible en Rosario y San Nicolás. Sus camiones cisternas ingresaban por el paso internacional de Salvador Mazza. Su extradición aún no fue concretada por ardidés legales. Actuaba con la complicidad del destituido ex Juez Federal de Orán Raúl Reynoso, quien tenía jurisdicción sobre Salvador Mazza.

Precursores Químicos:

- Barakat Barakat, Fadel Barakat y Exeni Vallejos. Empresarios de Salvador Mazza. Se encuentran detenidos y condenados como líderes de una organización criminal que se dedicaba al tráfico de materias primas para la fabricación de estupefacientes y sustancias de corte para su fabricación.
- La Justicia estima que el ex Juez Federal de Orán, Raúl Reynoso, les brindaba protección.
- Los Barakat estuvieron vinculados al tráfico de efedrina.
- Exeni asimismo formaba parte de una banda de argentinos y colombianos que buscaban llevar cocaína de mediana pureza desde Bolivia hacia España.

Terrorismo

- Algunos medios vincularon a los hermanos Barakat con Assad Ahmad Barakat líder de Hezbollah en la Triple Frontera. Aunque estas versiones fueron

desmentidas por otro medios, mencionando que el apellido Barakat es muy común en Siria.

Trata de Personas y Tráfico de Migrantes:

- Ingreso por pasos no habilitados. Trata de personas oriundas de Bolivia con fines de explotación laboral. Explotadas principalmente en ladrilleras del norte salteño o en huertas, talleres clandestinos y carpinterías de distintos puntos del país.
- También dada la permeabilidad, Salvador Mazza es aprovechado por las organizaciones para ingresar migrantes de otras nacionalidades, como ser chinos, colombianos, etc...
- *Connivencia política*. Año 2013 el Intendente de Salvador Mazza Carlos Villalba es detenido en procedimiento realizado en la ciudad de Salta por parte de la PFA y la AFIP donde se rescataron a 32 víctimas de trata de personas. Primer caso del país donde quedo expuesta la posible connivencia de la política con este tipo de delito.

Contrabando:

- *“Aduanas paralelas”*. Existen galpones cuyos fondos dan al país vecino. Por una suma de dinero se puede guardar allí un camión, un acoplado o un automóvil y luego cruzarlo al país vecino.
- *Contrabando de exportación de granos*: El tipo de cambio, las retenciones, las facilidades y la connivencia favorecen esta actividad, generando un gran perjuicio a la Argentina por la pérdida de recaudación de recursos genuinos.
- *Contrabando de exportación de vehículos robados*: organizaciones criminales roban autos de alta gama en Argentina y los venden o cambian por cocaína en Bolivia. El país vecino tiene una normativa que permite regularizar y sanear la situación de vehículos que carecen de documentación. Asimetría en los controles.
- *Connivencia institucional*:
 - Año 2020 gendarme fue detenido por pasarle información a una banda que contrabandeara hojas de coca, cartones de cigarrillos y productos electrónicos.
 - Año 2020 gendarme detenido por contrabandear 60 kg de hojas de coca.
 - Año 2020 Denuncian una red que facilita el contrabando y cobra “peaje” en un paso. Tendría la protección de la Policía de Salta.
 - Ex Juez Federal Raúl Reynoso. Otorgaba impunidad a las organizaciones.
- Naturalización del contrabando como forma de vida, de subsistencia.

Tráfico de divisas:

- El flujo del tráfico de divisas de un lado al otro es constante, dependiendo si el tipo de cambio favorece a un lado o al otro es el sentido de los dólares.

- Año 2020. En contexto de pandemia, las fuerzas de seguridad realizaron numerosos procedimientos en las rutas, donde transportistas que venían o iban a Salvador Mazza, llevaban abultadas sumas de dinero en pesos argentinos o en moneda extranjera.

Lavado de Activos:

- La mayoría de los delitos mencionados conllevan esta actividad para ingresar el dinero espurio al sistema legal.

Delitos en los que actúa la Justicia Ordinaria (Provincial):

Robos.

Delitos contra la integridad sexual. (Altos niveles de violencia de género. Relación entre los actos violentos y el uso del alcohol.)

Homicidios.

Delitos contra la propiedad. Hurtos, robos con armas blancas y robos con armas de fuego.

Factores que contribuyen al problema de seguridad:

Social:

Pueblos originarios. Wichis y Guaraníes. Son cooptados por las organizaciones criminales para el paso de sustancias de estupefacientes dado su conocimiento del terreno. Esto conlleva una descomposición de su tejido social y el uso de estupefacientes por parte de sus integrantes más jóvenes.

Naturalización del delito por parte de la sociedad que habita el lugar.

Problema con las generaciones venideras.

Ausencia de proyección por parte de la juventud.

Falta de propuesta educativa.

Económico:

Alto nivel de economía informal.

Falta de inversiones.

Falta de empleo genuino.

Falta de oportunidades.

Contrabando, narcotráfico y demás delitos terminan siendo una oportunidad económica.

Político:

Políticas públicas centralistas que no observan la problemática local.

Autoridades ausentes.

Medidas adoptadas poco eficaces.

Geográfico:

Frontera seca permeable.

Gran extensión de frontera.

Frontera natural que facilita los senderos y caminos vecinales clandestinos.

Internacional:

Pese a la hermandad expuesta, no existen políticas públicas de seguridad comunes entre ambos países

Escasa cooperación y coordinación entre las fuerzas de seguridad argentinas y las bolivianas.

Asimetrías en los controles.

Actores presentes que interactúan en materia de seguridad:

A continuación se mencionan los actores intervinientes en la localidad de Salvador Mazza, algunos más relacionados a la seguridad que otros, pero todos voces calificadas que pueden oponerse ante el cambio que se necesitan Salvador Mazza para de raíz concluir que el problema existente. Es importante detectarlos dado que deben ser partícipes y comprender que solucionar el desorden existente es en busca de una mejor calidad de vida para la comunidad local.

Intendente local y Consejo Deliberante. Su poder recae en las cuestiones meramente municipales, no teniendo injerencia en las políticas adoptadas sobre las fronteras o sobre las fuerzas nacionales. Generalmente en sintonía con la Gobernación Provincial. Siempre ante políticas públicas centralistas que no tengan en cuenta a la población local será un interlocutor que defienda su economía informal.

Poder Judicial y Ministerio Público Fiscal. Los Jueces locales tienen voz propia a la hora de la implementación de las políticas públicas en materia de seguridad, dado que absorben las demandas locales y en su trabajo diario poseen un termómetro de las actividades ilícitas que son naturalizadas por la

población. Asimismo, dada la normativa Argentina son fundamentales para el desarrollo de las tareas preventivas e investigativas.

Fuerzas de Seguridad:

GNA: Es la fuerza con la responsabilidad primaria sobre la frontera. Es la más numerosa en el lugar. Siempre podría haber resistencia ante posibles cambios. En los últimos años se ha visto diezmada en la zona de frontera dado que algunos de sus efectivos fueron trasladados para realizar Seguridad Ciudadana en distintos Operativos realizados en la Provincia de Buenos Aires, u otras localidades del país.

PFA: Poca presencia de la fuerza.

Policía de Salta: Es la que posee mayor control sobre la inseguridad ciudadana y mayor proximidad con la población.

Organismos Nacionales:

AFIP Aduana: Posee presencia en el Puente Internacional. Registra los tránsitos legales, y realiza investigaciones con las fuerzas de seguridad. No forma parte del esquema de seguridad nacional. Reticente a los cambios en materia aduanera.

Migraciones: Posee presencia en el Puente Internacional. Solo para los tránsitos legales. No forma parte del esquema de seguridad, la Dirección Nacional de Migraciones se encuentra bajo la órbita del Ministerio de Interior.

Instituciones religiosas:

Iglesia Católica e Iglesia Evangelista.

Organismos No Gubernamentales:

Cámara de Empresarios, Comerciantes e Industria de Profesor Salvador Mazza. Tienen la voz y los contactos para generar presión sobre las instituciones políticas locales. Conviven con la informalidad.

ONG "Vivir y Amar con Esperanza" (VYACE). Trabaja las capacidades diferentes.

Crimen Organizado. Van detrás de un fin económico mediante la utilización de recursos que infringen las normas vigentes. Son invisibles. Penetran el Estado en todos sus niveles y por ese medio pueden llegar a influir sobre las acciones estatales.

Asociación de Bagayeros "Gran Chaco". Si bien es boliviana, es presidida por el argentino Venancio Ochoa y suelen realizar cortes sobre el puente internacional con reclamos hacia uno u otro país. Este tipo de organizaciones

tienen comunicación directa con los Jefes de la Fuerzas de Seguridad, lo que conlleva armonía y disminuye el riesgo a excesos por parte de las Fuerzas. Las políticas que pudiesen afectar su actividad son rechazadas enérgicamente.

República Plurinacional de Bolivia: El país vecino puede ser tomado como un actor, dado que las políticas a aplicarse en este tipo de ciudades vecinas repercute inmediatamente en las ciudades hermanadas, generando tensión y el posterior reclamo del Estado vecino.

Sistema de Seguridad actual:

Conformado básicamente por GNA, PFA y Policía de Salta. Las tres fuerzas realizan prevención e investigación.

La seguridad ciudadana es llevada a cabo por la Policía de Salta. En tanto que la seguridad de frontera es desarrollada por la Gendarmería. Los delitos federales son enfrentados por la GNA y la PFA. En algún caso en materia investigativa puede actuar alguna fuerza sin presencia física en el lugar como ser la PSA.

Desde que GNA cedió sus numerarios para seguridad ciudadana en las grandes ciudades (Buenos Aires, Rosario, etc.) creció la sensación de inseguridad en el lugar. Algunos testimonios tomados en el “Diagnóstico sobre la percepción de la seguridad en la población que habita en la frontera norte argentina”, encargado por el Ministerio de Seguridad de la Nación, dan cuenta de esto.

Según algunos testimonios en ocasiones podría suscitarse una superposición de estos 3 actores en materia investigativa. Puede pasar que las tres fuerzas presentes en el lugar investiguen una misma organización, lo que demuestra una falta de coordinación y desaprovechamiento de los recursos del Estado.

Además contribuyen al Sistema de Seguridad, activamente la AFIP-ADUANA y pasivamente la D.N.M. (Migraciones).

AFIP-ADUANA realiza prevención en el paso del puente internacional, y también participa en investigaciones por narcotráfico y contrabando en conjunto con las fuerzas de seguridad, dado que no tiene poder de policía.

En tanto que Migraciones es un ente burocrático en el paso internacional del puente de Salvador Mazza, que no tendría una visión con una perspectiva desde la seguridad. .

Falta Medicina Legal en la ciudad. Las necropsias se realizan en el hospital público, generando tensión dado que es la única sala que tienen en condiciones de asepsia y está destinada a otro fin.

Falta de capacitación en Lavado de Activos por parte de las Fuerzas de Seguridad y de la Justicia.

Faltan recursos humanos y técnicos.

CONCLUSIONES

Los distintos factores que se presentan en Salvador Mazza generan una vulnerabilidad que termina siendo una oportunidad para el Crimen Organizado Transnacional.

Por la cantidad y calidad de pasos ilegales, la connivencia entre los distintos actores en relación al delito, podemos decir que Salvador Mazza termina siendo prácticamente una ciudad sin fronteras

La naturalización del delito transnacional como medio de vida es una cuestión cultural ante la cual el Estado argentino no puede hacerse el distraído.

Por todo lo expuesto se necesitan estrategias y políticas públicas en materia de seguridad que sean enérgicas, integrales y coordinadas.

De igual modo, es primordial la implementación de políticas públicas activas e integrales, que marquen la presencia del Estado Argentino en el lugar, con el fin de no dejar que ese espacio pudiese ser ocupado por el Crimen Organizado Transnacional o Local. Sería un gran problema que la contención económica o social pudiese recaer en manos de las organizaciones delictivas.

Si bien en nuestro país existen ciudades de frontera con características similares, podría tomarse el caso Salvador Mazza como un caso testigo para la posterior replicación.

Políticas públicas de seguridad:

El objetivo principal es proteger a la sociedad que habita en el lugar, y a la población que habita en el resto del país sobre la cual repercuten directa o indirectamente el conjunto de hechos criminales que se dan en el lugar.

Para lo cual las políticas deben ser integrales y abordar el flagelo en el corto, mediano y largo plazo. En el corto plazo con estrategias de seguridad enérgicas y coordinadas, en el mediano y largo plazo con un abordaje económico y social.

Lo que se propone en sí es una acción enérgica frente a estas estructuras mafiosas transfronterizas; sumado a prevención del delito y convivencia ciudadana a nivel local. Es un desafío en sí poder combinar ambos paradigmas de seguridad en un mismo lugar.

También es primordial la convergencia de todos los actores nacionales, provinciales y municipales. Por tal motivo es importante que el PEN invite al Gobierno de la Provincia de Salta y al Municipal a que adhieran.

Mancomunar los esfuerzos en pos de un objetivo común que tenga como base mejorar las condiciones de vida de los habitantes de Salvador Mazza en todos los planos. Estos esfuerzos deberán ser coordinados por un organismo rector que debería pertenecer inicialmente a la esfera de seguridad nacional.

La sinergia debe ser la base del esfuerzo gubernamental, evitando principalmente la superposición de funciones y el vilipendio de los recursos del estado. Por ese motivo es esencial la conformación de un Comando in situ que coordine la operatividad.

Emergencia Económica.

Ley de Emergencia Económica para Salvador Mazza para la aplicación de políticas especiales, para la promoción de fuente de trabajo, de promoción en zonas de frontera, como ser excepciones impositivas u otras que permitan el desarrollo del lugar.

Siendo el “bagayeo” una de las principales actividades locales, sería imperioso o bien formalizar la actividad mediante alguna excepción local de trabajadores de frontera, o buscar alguna actividad que pudiera suplantarla mediante la legalidad. A tal fin sería sustancial la participación de la AFIP Aduana y de los Legisladores Nacionales para una posible modificación del Código Aduanero. Todo con el fin de desanimar la ilegalidad instaurada, ante la cual el Estado mira hacia otro lado por su incapacidad estructural para resolverlo.

Emergencia Social y Educativa:

Declarar a la ciudad de Salvador Mazza en forma temporal en Emergencia Social y Educativa.

Finalidad principal la generación de empleo, de formación profesional y técnica, de autogestión y emprendedurismo. Todo orientado a las actividades de frontera y los recursos sustentables que existen en el lugar.

Convergencia como eje.

La acción conjunta como eje de para la aplicación de las políticas públicas.

Todos los actores deben converger en un esquema de Seguridad, con fines locales y nacionales; inmediatos y mediatos; y con acciones directas e indirectas.

A tal fin se conformará en Salvador Mazza un órgano gubernamental que funcione como Comando Unificado, en el que tengan presencia todos los actores que operan, desde el cual se impartan acciones, y se analice la

información. Es necesario que todos los actores del Estado estén representados directamente en el lugar, y que subordinen sus esfuerzos.

A sabiendas de la resistencia que podría generar tal política, la misma debería estar bajo la órbita de la seguridad en el corto plazo para solucionar lo inmediato, dejando después la conducción a otro órgano estatal vinculado al Ministerio del Interior, de Fronteras o Provincial. Para en el mediano plazo retirarse del lugar, quedando sí las estrategias plasmadas.

El órgano no debe ser permanente ni ser de observación, y en él deben estar los mejores, evitar la burocracia y poseer el apoyo político para actuar. Deberán dar un informe de gestión periódico, un diagnóstico participativo actualizado y tener una supervisión permanente por parte del Ministerio de Seguridad.

Quienes vayan al lugar deberán ir por elección, presentar un proyecto en su institución a tal fin, y deben ser recompensados por la tarea. (En lo posible económicamente, sino con algún otro recurso presente en su organismo)

Además es fundamental la rotación de todos los elementos intervinientes para evitar una posible connivencia.

Este tipo de políticas generará incluso conflicto con nuestra nación vecina de Bolivia, por lo cual también se debería buscar la sinergia con el país vecino. Sería ideal que el beneficio pudiese llegar a ambas ciudades hermanadas.

Finalmente en materia de seguridad además debería crearse un Comando Operacional Binacional que actué en materia de seguridad, tanto en la faz operativa como en el análisis de información. Su función será la de aunar los esfuerzos binacionales entre ambas ciudades, y/o entre la ciudades hermanadas de frontera. (Aguas Blancas-Bermejo y La Quiaca-Villazón). Asimismo este comando podría sumar a países vecinos con los cuales hay frontera en la región como ser Paraguay y Chile, dado que muchas veces las problemáticas son comunes.

Tolerancia cero a la connivencia y a la corrupción:

Seguramente este punto podría ser uno de los más renuentes, por el poder político; pero es absolutamente necesario para el éxito de las políticas públicas en materia de seguridad en el lugar.

Todos los recursos destinados a lo social, económico o a la seguridad deben llegar para beneficio de la población local y el desarrollo de Salvador Mazza.

Se debe tomar al lugar como ejemplo, como puntapié inicial para una nueva Argentina. Ese debe ser el desafío.

Comunicación.

Debe haber una comunicación pública activa con el fin de eliminar la sensación de inseguridad y comunicar los avances del plan.

La problemática del lugar se ha instalado en forma aislada con cierta periodicidad en los medios de comunicación nacionales. No se debe esperar a que se instale con algún hecho particular que pueda perpetuarse en los medios y generar una medida de seguridad reactiva.

Objetivos estratégicos de seguridad.

Determinar las amenazas de seguridad actuales, las potenciales y anticiparse a la mutación del delito.

Tecnología de información y comunicación.

Capacitación permanente para los elementos intervinientes.

Despliegue dinámico.

Reunión y análisis permanente de la información.

Convertir la información en acción, mediante prácticas que impacten de manera positiva a nivel operativo.

Estrategias de seguridad:

Plano económico:

Marco normativo de emergencia económica para Salvador Mazza.

- Exenciones impositivas para emprendimientos y generación de empleo.
- Zona franca.
- Parque industrial.
- Partidas económicas de emergencia.

Ante los recursos escasos. Impulsar causas por Lavado de Activos y volcar ese capital incautado para la concreción de proyectos productivos generadores de empleo genuino.

Quitarles poder económico a las Organizaciones Criminales mediante la privación de sus activos.

Plano social:

Reforzar las ONG existentes. Convocar a otras ONG nacionales o internacionales.

Convocar a organismos internacionales.

Asistencia social y educativa para los residentes en el lugar con un programa a medida.

Deconstruir la percepción de la impunidad.

Reconstruir el respeto por las normas.

Ley seca. Reducción de horarios para el consumo de alcohol, una de las principales causas local de homicidios y de violencia de género.

La contención social debe incluir a los hijos de aquellas parejas o individuos que caen presos por narcotráfico. Estos menores de edad son potenciales víctimas de las drogas, de la trata de personas o de la prostitución.

Instalar Institutos de Educación Terciaria y/o Universitaria.

Generar actividades extracurriculares para los jóvenes.

Trabajar sobre los posibles casos de malestar social que pueda generar el orden público.

Plano de seguridad:

Recursos económicos, humanos y tecnológicos para los actores que operan en el lugar.

Reconocimiento para motivar al personal que actúa en la zona y reducir el posible nivel de connivencia. Podría ser a través de incentivo económico y de beneficio en su plan de carrera dentro de la Institución a la cual pertenece.

Refuerzo económico a las unidades que operan en la zona para el mantenimiento de bienes. Así como para racionamiento.

Tecnología presente en el lugar acorde a las necesidades. Recomendable de desarrollo argentino y de sencilla operatividad.

Capacitación permanente. Brindarle al personal capacitación para enfrentar investigaciones de envergadura, asimismo la capacitación como incentivo para quienes operan en el lugar.

Trabajar comunicacionalmente sobre la percepción de la inseguridad. En este sentido es vital elevar los niveles de confianza en las instituciones del sector de seguridad y de la justicia. A modo de feedback medirla periódicamente.

No ir detrás de la estadística, del secuestro de mercaderías o estupefacientes; sino buscar desarticular las organizaciones criminales.

Contrainteligencia para evitar la infiltración de los actores vinculados al delito en las instituciones públicas y para desincentivar la connivencia.

Herramientas de información criminal, bases de datos, y posible levantamiento excepcional del secreto bancario para los actores de riesgo que operan en la zona.

Controles excepcionales para quienes se desempeñan en las Fuerzas, Organismos Nacionales o Provinciales. (Ejemplo Polígrafo)

Escuchar permanentemente a los actores presentes en el lugar que no tienen función directa sobre la seguridad.

Generar confianza entre los distintos actores.

Delegar el control en un órgano externo. Este órgano deberá realizar la tarea de contrainteligencia (detectar connivencia y corrupción) sobre todos los integrantes de los organismos que operan en el lugar. La tarea podría recaer en la Agencia Federal de Inteligencia, o algún área del Ministerio de Seguridad de la Nación creada a tal fin.

Asimismo se podrá invitar a algún observatorio contra la violencia institucional u ONG relacionada para que se sume al control externo.

Integración con la Fiscalía Federal para el accionar de las Fuerzas en materia preventiva e investigativa. Un integrante de la Fiscalía debería estar sentado en la mesa del órgano coordinador.

Posible Impacto.

Por ser el Crimen Organizado dinámico, es altamente probable que al obstaculizar su accionar en Salvador Mazza, elevando su nivel de riesgo, el mismo pase a buscar rutas alternativas o se instale en ciudades de similares características.

En este sentido es fundamental el análisis de la información, para que el Estado tenga rápidos reflejos ante cualquier corrimiento de rutas u modus operandi.

Por último.

Es muy importante que la implementación del plan sea pensada y ejecutada desde Salvador Mazza; y no desde Buenos Aires con una visión centralista. Dado que por desconocimiento se podrían tomar medidas erróneas por una concepción basada en distintas realidades.

Por supuesto lo aquí expuesto es ambicioso e inviable sin decisión política. Pero ante la complejidad de la problemática presentada en el lugar cualquier esfuerzo aislado o espasmódico será en vano.

BIBLIOGRAFIA

Dirección Nacional de Migraciones. *Panorama Movimientos Migratorios*. (2018) http://www.migraciones.gov.ar/pdf/estadisticas/movimientos_migratorios_2018.pdf

PNUD. Análisis sobre innovación en seguridad ciudadana y derechos humanos en América Latina y el Caribe. (2020).

Renoldi, Brígida. *Diagnóstico sobre la percepción de la seguridad en población que habita la frontera norte Argentina*. (2020) Editorial Universitaria de la Universidad nacional de Misiones.

Ministerio Público Fiscal. (2020) *Salta: procesaron a los integrantes de una organización por tráfico de materias primas para fabricar estupefacientes*. <https://www.fiscales.gob.ar/narcocriminalidad/salta-procesaron-a-los-integrantes-de-una-organizacion-por-traffic-de-materias-primas-para-fabricar-estupefacientes/>

Ayzaguer, María. *La Quiaca-Villazón, un paso fronterizo populoso y de controles laxos*. (2018) Diario La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/la-quiaca-villazon-un-paso-fronterizo-populoso-y-de-controles-laxos-nid2113282/>

Klipphan, Andrés. *Las rutas del narcotráfico en Argentina*. (2018) Infobae. <https://www.infobae.com/sociedad/policiales/2018/04/21/las-rutas-de-narcotrafico-en-la-argentina/>

Messi, Virginia. *Un negocio Millonario. Cómo es la ruta narco de la Argentina*. (2019) Diario Clarín. https://www.clarin.com/policiales/ruta-narco-argentina_0_ItacBYZUY.html

Salvador Mazza se parece cada vez más a Ciudad Juárez. (2012) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.tribuno.com/salta/nota/2012-7-16-12-30-0-salvador-mazza-se-parece-cada-vez-mas-a-ciudad-juarez>

De los Santos, Germán. *Delfín Castedo, el narco que controla ambos lados de la frontera con Bolivia*. (2017) Diario La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/seguridad/castedo-el-dueno-de-la-frontera-con-bolivia-nid2023680/>

De Los Santos, German. *Bloquea Bolivia la extradición de un fuerte proveedor de cocaína*. (2018) Diario La Nación. Argentina. <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/bloquea-bolivia-extradicion-fuerte-proveedor-cocaina-nid2174724>

Sejas Rosales, con extradición diferida. (2016) Diario El Tribuno de Salta. Argentina. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2016-6-6-18-40-0-sejas-rosales-con-extradicion-diferida>

La historia de Sejas Rosales, el empresario boliviano acusado de traficar 500 kilos de cocaína. (2016) Infobae. <https://www.infobae.com/2016/03/03/1794598-la-historia-sejas-rosales-el-empresario-boliviano-acusado-traficar-500-kilos-cocaina/>

Solmirano, Carina. *Seguridad de Fronteras. ¿Está protegida Argentina ante la amenaza de grupos criminales?* (2020) El Cronista Global. <https://www.cronista.com/columnistas/Seguridad-de-fronteras-Esta-protegida-Argentina-ante-la-amenaza-de-grupos-criminales--20200228-0027.html>

Condenados por narcotráfico en Catamarca son hermanos del líder de Hezbollah en la Triple Frontera. (2020) Diario El Esquiú. <https://www.elesquiú.com/policiales/2020/7/23/condenados-por-narcotrafico-en-catamarca-son-hermanos-del-lider-de-hezbollah-en-la-triple-frontera-365276.html>

Di Nicola, Gabriel. *Coronavirus: está condenado por fabricar droga y por una enfermedad pidió el arresto domiciliario.* (2020) Diario La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/seguridad/coronavirus-esta-condenado-fabricar-droga-como-tiene-nid2393461>

37 pasos fronterizos ilegales. Yacuiba vulnerable al flagelo de la trata y tráfico de personas. (2012) El Chaco Informa. <http://elchacoinforma.com/37-pasos-fronterizos-ilegales-yacuiba-vulnerable-al-flagelo-de-la-trata-y-traffic-de-personas>

Fusilamientos en la frontera: los asesinatos que cambiaron la historia. (2013) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2013-2-23-21-19-0-fusilamientos-en-la-frontera-los-asesinatos-que-cambiaron-la-historia>

Escalante, Miguel. *Nexo entre el crimen de un camionero y la ejecución de una pareja.* (2018) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2018-5-22-0-0-0-nexo-entre-el-crimen-de-un-camionero-y-la-ejecucion-de-una-pareja>

Advertencia narco: seis balazos para un mejicano en Salvador Mazza. (2016) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2016-11-4-1-30-0-advertencia-narco-seis-balazos-para-un-mejicano-en-salvador-mazza>

Tierra de narcos. (2017) Cuarto Poder Salta. <https://cuartopodersalta.com.ar/tierra-de-narcos/>

O'Donnell, Santiago. *Investigación: tras los crímenes de los gendarmes (Nota I de II). Droga y asesinatos en una frontera caliente.* (1998) Diario La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/droga-y-asesinatos-en-una-frontera-caliente-nid112174/>

Un concejal de Salvador Mazza tiene pedido de captura por una causa narco por tráfico de cocaína. (2016) Diario el Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2016-2-15-20-24-0-un-concejal-de-salvador-mazza-tiene-pedido-de-captura-por-una-causa-narco-por-trafico-de-cocaina>

Detuvieron en Bolivia al concejal narco Mauricio Gerónimo quien se encontraba prófugo. (2019) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2019-4-30-12-22-0-detuvieron-en-bolivia-al-concejal-narco-mauricio-geronimo-quien-se-encontraba-profugo>

Rescataron a 32 víctimas de trata y demoraron a 7 personas, entre ellos el intendente de Salvador Mazza. (2013) Agencia Telam. <https://www.telam.com.ar/notas/201308/28891-un-intendente-salteno-fue-demorado-tras-un-allanamiento-en-cabarets-en-el-que-liberaron-a-victimas-de-trata.html>

Ex Intendente de Salvador Mazza a indagatoria por trata de personas. (2016) Diario El tribuno. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2016-2-26-18-52-0-exintendente-de-salvador-mazza-a-indagatoria-por-trata-de-personas>

De los Santos, Germán. *Emilio Souza, el aduanero que cobraba \$120.000 y se hacía un "extra" con las drogas.* (2019) <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/emilio-souza-el-aduanero-que-cobraba-120000-y-se-hacia-un-extra-con-las-drogas-nid2221275>

Condenaron al ex juez federal Raúl Reynoso a 13 años de prisión por favorecer a narcotraficantes. (2019) Infobae. <https://www.infobae.com/sociedad/policiales/2019/03/26/condenaron-al-ex-juez-federal-raul-reynoso-a-13-anos-de-prision-por-favorecer-a-narcotraficantes/>

Kollman, Raúl. *Creen que los federales salteños llevaron más de mil kilos de droga.* (2005) Diario Página/12. <https://www.pagina12.com.ar/diario/sociedad/3-51500-2005-05-25.html>

Declararon los policías detenidos con 120 kilos de droga. (2005) Infobae. <https://www.infobae.com/2005/05/11/183168-declararon-los-policias-detenidos-120-kilos-droga/>

Salta: cayó gendarme con 16 kilos de cocaína. (2018) El ciudadano web. <https://www.elciudadanoweb.com/salta-cayo-gendarme-con-16-kilos-de-cocaina/>

Gendarme fue detenido con 60 paquetes de cocaína en su vehículo. (2017) Informato Salta. <https://informatosalta.com.ar/contenido/129259/gendarme-fue-detenido-con-60-paquetes-de-cocaina-en-su-vehiculo>

Gendarmes intentaban contrabandear hojas de coca. (2020) Diario Página/12. <https://www.pagina12.com.ar/300656-gendarmes-intentaban-contrabandear-hojas-de-coca>

Cayó otro narcopolicía con 69 kilos de cocaína en Rosario de la Frontera. (2016) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2016-11-27-1-30-0-cayo-otro-narcopolicia-con-69-kilos-de-cocaina-en-rosario-de-la-frontera>

Detuvieron a un sargento con 138 kilos de cocaína en Salta. (2017) Cadena 3. https://www.cadena3.com/noticia/sociedad/detuvieron-a-un-sargento-con-138-kilos-de-cocaina-en-salta_196663

Pasos ilegales: denuncian una red de corrupción en la frontera de Salvador Mazza. (2020) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2020-10-27-12-8-0-denuncian-una-red-de-corrupcion-en-salvador-mazza>

Pasos ilegales: denuncian una red de corrupción en la frontera de Salvador Mazza. (2020) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2020-10-27-12-8-0-denuncian-una-red-de-corrupcion-en-salvador-mazza>

Pasos ilegales: denuncian una red de corrupción en la frontera de Salvador Mazza. (2020) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.eltribuno.com/salta/nota/2020-10-27-12-8-0-denuncian-una-red-de-corrupcion-en-salvador-mazza>

Aseguran que la frontera de Salvador Mazza es la puerta de la trata y la explotación. (2016) La Gaceta de Salta. <https://www.lagacetasalta.com.ar/nota/67288/sociedad/aseguran-frontera-salvador-mazza-puerta-trata-explotacion.html>

Cómo funciona el tráfico de personas en la frontera de Bolivia y Argentina. (2016) Notiamérica. <https://www.notimerica.com/politica/noticia-funciona-trafico-personas-frontera-bolivia-argentina-20161128210825.html>

No es Ciudad Juárez, es Salvador Mazza. (2016) Que Pasa Salta.
<https://www.quepasasalta.com.ar/opinion/noticia-141249/>

Colombianos intentaron robar y matar a un sereno, en Salvador Mazza. (2020)
La Gaceta de Salta.
<https://www.lagacetasalta.com.ar/nota/133283/actualidad/colombianos-intentaron-robar-matar-sereno-salvador-mazza.html>

Prensa Agroindustria. Impiden contrabando de granos en Salvador Mazza.
(2019) Agrofy News. <https://news.agrofy.com.ar/noticia/181843/impiden-contrabando-granos-salvador-mazza>

Salvador Mazza: desbarataron a una peligrosa banda que contrabandeaba vehículos. (2018) La Gaceta de Salta.
<https://www.lagacetasalta.com.ar/nota/110181/actualidad/salvador-mazza-desbarataron-peligrosa-banda-contrabandeaba-vehiculos.html>

Robe en Argentina, úselo en Bolivia. (2011) Diario Judicial.
<https://www.diariojudicial.com/nota/64174/noticias/robe-en-argentina-uselo-en-bolivia.html>

Ley N° 133/11 de Saneamiento Legal de Automotores. Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia.

Suarez, Natalia. Narcos intercambian vehículos por droga en frontera Argentina-Bolivia. (2019) Insightcrime.
<https://es.insightcrime.org/noticias/noticias-del-dia/narcos-intercambian-vehiculos-por-droga-en-frontera-argentina-bolivia/>

La devaluación ayuda a la exportación ilegal de granos. (2019) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.tribuno.com/salta/nota/2019-9-13-0-0-0-la-devaluacion-ayuda-a-la-exportacion-ilegal-de-granos>

Gendarmes intentaban contrabandear hojas de coca. (2020) Diario Página/12.
<https://www.pagina12.com.ar/300656-gendarmes-intentaban-contrabandear-hojas-de-coca>

Denuncian red que facilita el contrabando en Salvador Mazza. (2020) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.tribuno.com/salta/nota/2020-10-28-0-0-0-denuncian-red-que-facilita-el-contrabando-en-salvador-mazza>

Secuestran en Salta 9 camiones con cereal que iban a Bolivia. (2020) Diario Página/12. <https://www.pagina12.com.ar/278620-secuestran-en-salta-9-camiones-con-cereal-que-iban-a-bolivia>

El tráfico de divisas en la frontera norte es incesante. (2020) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.tribuno.com/salta/nota/2020-7-6-0-0-0-el-traffic-de-divisas-en-la-frontera-norte-es-inesante>

Secuestraron más de 28 mil dólares en Salvador Mazza. (2020) Diario El Tribuno de Salta. <https://www.tribuno.com/salta/nota/2020-7-4-0-0-0-secuestraron-mas-de-28-mil-dolares-en-salvador-mazza>